



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind apărarea democrației COM(2023) 630 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/66/06.03.2024,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României

1) constată că:

- a) pachetul privind apărarea democrației face parte dintr-un set de inițiative ale Comisiei care reprezintă o abordare proactivă pentru susținerea valorilor UE în fața provocărilor actuale, prin promovarea consolidării rezilienței democratice, a statului de drept și a drepturilor fundamentale ale cetățenilor. Contextul în care sunt plasate inițiativele din Pachet este reprezentat de alegerile pentru Parlamentul European din iunie 2024. Obiectivul asumat al Comisiei este de a proteja integritatea alegerilor și de a promova participarea democratică.
- b) prezentul pachet se bazează pe promovarea integrității alegerilor, protejarea libertății și a pluralismului mass-media și consolidarea luptei împotriva dezinformării, acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine. Uniunea a răspuns diferit în fața riscurilor de ingerințe străine în plan intern, respectiv a riscurilor care afectează securitatea economică, în urma implicării pe piața internă a unor actori asociați unor țări terțe ale căror motivații principale nu au legătură cu funcționarea pieței interne. Din aceste considerente, Comisia consideră oportună armonizarea răspunsului european în fața acestor amenințări.
- c) UE a recunoscut necesitatea de a fi proactivă în protejarea democrației, în consolidarea statului de drept și în protejarea drepturilor și libertăților fundamentale.

2) consideră că:

- a) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, prezenta comunicare reprezintă o evaluare consolidată a eforturilor depuse la nivelul Comisiei pentru a promova și întări valorile europene în contextul amenințărilor mixte cu care se confruntă UE. Este introdusă

actualizarea acestor acțiuni la nivel UE, ținând cont de contextul electoral european și de multiplicarea acțiunilor de dezinformare și manipulare asupra opiniei publice.

- b) Comisia Europeană își propune, prin promovarea acestor noi inițiative legislative (Propunerea de Directivă privind transparența) și non-legislative (cele două Recomandări în contextul alegerilor europene) să angreneze Parlamentul European și Consiliul în realizarea de progrese semnificative în domeniul consolidării democrației, creșterii transparenței și încurajării participării civice în context electoral.
- c) pe aceeași linie cu Ministerul Justiției, că alegerile libere și corecte reprezintă o piatră de temelie a democrației, iar procesele electorale independente și transparente sunt vitale pentru un mediu electoral competitiv și pentru asigurarea încrederii cetățenilor în integritatea alegerilor și a rezultatelor acestora;
- d) de comun acord cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, că deși procesul de tranziție digitală reprezintă o oportunitate majoră pentru economia și societatea europeană, digitalizarea poate genera o serie de provocări la adresa democrației și valorilor europene, în special prin intermediul mijloacelor de comunicare online care pot facilita dezinformarea și pot afecta integritatea alegerilor și participarea la procesele democratice.

3) subliniază:

- a) importanța demersului Comisiei de a avertiza asupra amenințărilor la adresa UE aduse de utilizarea, de către unele entități non statale, a unor tactici contrare valorilor europene, cum ar fi acțiunile menite să amplifice polarizarea la nivelul societății și să incite la ură, în special în mediul online.
- b) că prin acest pachet Comisia încurajează statele membre să crească nivelul de vigilență în fața acestor acțiuni și să facă schimb de informații între ele și la nivelul UE cu privire la astfel de actori.
- c) de comun acord cu Comisia pentru cultură și media, că democrația se confruntă cu provocări din partea regimurilor autoritare, care adoptă politici de subminare a procesului democratic în UE, inclusiv prin manipularea informațiilor și dezinformare, tocmai de aceea fiind esențial ca UE să lupte pentru protejarea valorilor democratice și a drepturilor fundamentale.

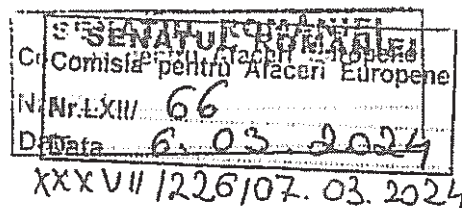
Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din martie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, .. martie 2024

Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind apărarea democrației

COM (2023) 630 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind apărarea democrației, COM (2023) 630 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 5 martie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării comunicării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Justiției și Autorității pentru Digitalizarea României.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru politică externă, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia pentru cultură și media și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități nu au avut obiecții pe textul proiectului de act fără caracter legislativ.

Descrierea comunicării

Prezenta comunicare introduce Pachetul privind apărarea democrației, prezentat de Comisia Europeană la 12 decembrie 2023, anticipat de către președintele Comisiei prin discursul său despre starea Uniunii din 2022.

Pachetul urmărește să consolideze Planul de acțiune pentru democrația europeană, din decembrie 2020, înainte de alegerile pentru Parlamentul European și răspunde provocărilor și ingerințelor externe, cu respectarea deplină a drepturilor și a valorilor noastre fundamentale, valorificând, de asemenea, învățămintele desprinse din Conferința privind viitorul Europei.

Pachetul vizează sporirea transparenței și a responsabilității democratice prin evidențierea influenței străine disimulate, precum și îmbunătățirea funcționării pieței interne prin standarde comune pentru activitățile de reprezentare a intereselor desfășurate în numele țărilor terțe.

Având în vedere nevoia constantă de a intensifica securitatea cibernetică a tehnologiei electorale, comunicarea stabilește propuneri pentru a asigura securitatea și integritatea alegerilor și a entităților și infrastructurii electorale, cu participarea Comisiei, a Parlamentului European, a Agenției Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică și a statelor membre.

Se concretizează eforturile UE de a proteja libertatea mass-media și de a combate dezinformarea, prin îmbunătățirea siguranței și protejarea jurnaliștilor și a apărătorilor drepturilor omului, precum și a altor persoane împotriva abuzurilor sub forma acțiunilor strategice în justiție împotriva mobilizării publice (SLAPP).

Documentul include o parte de evaluare, în care sunt prezentate acțiunile desfășurate la inițiativa Comisiei începând cu 2020 și o parte de revizuire a punerii în aplicare a Planului de acțiune pentru democrația europeană, care analizează modalitățile de consolidare a rezilienței democratice, pornind de la valorificarea rezultatelor obținute prin Conferința privind Viitorul Europei.

În evaluarea acțiunilor desfășurate prin inițiativa Comisiei începând cu 2020, sunt evidențiate 5 paliere:

1. Acțiuni pentru protejarea procesului democratic și a integrității alegerilor;
2. Acțiuni pentru consolidarea libertății și a pluralismului mass-media;
3. Acțiuni pentru combaterea dezinformării și a manipulării informațiilor;
4. Acțiuni pentru promovarea implicării civice și a participării cetățenilor;
5. Finanțarea și sprijinul în cadrul programelor UE.

Comunicarea prezintă elementele legislative și non-legislative de noutate incluse în Pachetul privind apărarea democrației:

- Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unor cerințe armonizate pe piața internă privind transparența reprezentării

intereselor desfășurate în numele țărilor terțe și de modificare a Directivei (UE)2019/1937 - COM(2023) 637 final;

- Recomandarea privind procesele electorale incluzive și reziliente;
- Recomandarea privind promovarea angajamentului și participării active a cetățenilor și a organizațiilor societății civile în procesele de elaborare a politicilor publice.

În urma examinării, membrii comisiei:

• Constată că:

- Pachetul privind apărarea democrației face parte dintr-un set de inițiative ale Comisiei care reprezintă o abordare proactivă pentru susținerea valorilor UE în fața provocărilor actuale, prin promovarea consolidării rezilienței democratice, a statului de drept și a drepturilor fundamentale ale cetățenilor. Contextul în care sunt plasate inițiativele din Pachet este reprezentat de alegerile pentru Parlamentul European din iunie 2024. Obiectivul asumat al Comisiei este de a proteja integritatea alegerilor și de a promova participarea democratică.
- Prezentul pachet se bazează pe promovarea integrității alegerilor, protejarea libertății și a pluralismului mass-media și consolidarea luptei împotriva dezinformării, acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine. Uniunea a răspuns diferit în fața riscurilor de ingerințe străine în plan intern, respectiv a riscurilor care afectează securitatea economică, în urma implicării pe piața internă a unor actori asociați unor țări terțe ale căror motivații principale nu au legătură cu funcționarea pieței interne. Din aceste considerente, Comisia consideră oportună armonizarea răspunsului european în fața acestor amenințări.
- UE a recunoscut necesitatea de a fi proactivă în protejarea democrației, în consolidarea statului de drept și în protejarea drepturilor și libertăților fundamentale.

• Consideră:

- în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că prezenta comunicare reprezintă o evaluare consolidată a eforturilor depuse la nivelul Comisiei pentru a promova și întări valorile europene în contextul amenințărilor mixte cu care se confruntă UE. Este introdusă actualizarea acestor acțiuni la nivel UE, ținând cont de contextul electoral european și de multiplicarea acțiunilor de dezinformare și manipulare asupra opiniei publice.

Comisia Europeană își propune, prin promovarea acestor noi inițiative legislative (Propunerea de Directivă privind transparența) și non-legislative (cele două Recomandări în contextul alegerilor europene) să angreneze Parlamentul European și Consiliul în realizarea de progrese semnificative în domeniul consolidării democrației, creșterii transparenței și încurajării participării civice în context electoral.

- pe aceeași linie cu Ministerul Justiției, că alegerile libere și corecte reprezintă o piatră de temelie a democrației, iar procesele electorale independente și transparente sunt vitale pentru un mediu electoral competitiv și pentru asigurarea încrederii cetățenilor în integritatea alegerilor și a rezultatelor acestora;
- de comun acord cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, că deși procesul de tranziție digitală reprezintă o oportunitate majoră pentru economia și societatea europeană, digitalizarea poate genera o serie de provocări la adresa democrației și valorilor europene, în special prin intermediul mijloacelor de comunicare online care pot facilita dezinformarea și pot afecta integritatea alegerilor și participarea la procesele democratice.

• **Subliniază:**

- importanța demersului Comisiei de a avertiza asupra amenințărilor la adresa UE aduse de utilizarea, de către unele entități non statale, a unor tactici contrare valorilor europene, cum ar fi acțiunile menite să amplifice polarizarea la nivelul societății și să incite la ură, în special în mediul online.
- că prin acest pachet Comisia încurajează statele membre să crească nivelul de vigilență în fața acestor acțiuni și să facă schimb de informații între ele și la nivelul UE cu privire la astfel de actori.
- de comun acord cu Comisia pentru cultură și media, că democrația se confruntă cu provocări din partea regimurilor autoritare, care adoptă politici de subminare a procesului democratic în UE, inclusiv prin manipularea informațiilor și dezinformare, tocmai de aceea fiind esențial ca UE să lupte pentru protejarea valorilor democratice și a drepturilor fundamentale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2023) 630 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbatere și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.


Senat
Vasile Mincu


Senat
Pufu


PLINUL ROMN